

Proyecto “Producción ganadera amigable con la biodiversidad basada en el ecosistema de la región de Darién en la República de Panamá”

TÉRMINOS DE REFERENCIA

“CONTRATACIÓN DE SERVICIOS PARA LA ELABORACIÓN DE UN ESTUDIO DE ECOSISTEMAS DENTRO Y EN LOS ALREDEDORES DE LA RHFTC Y EL DESARROLLO DE UNA ESTRATEGIA DE CONECTIVIDAD Y RESTAURACION DEL PAISAJE”

| | |
|--------------------------------|---|
| Duración del servicio: | 7 meses |
| Tipo de servicio: | Consultoría a empresas u organizaciones |
| Monto: | Entre noventa mil (US\$90,000.00) y ciento diez mil (US\$110,000.00) |
| Proyecto: | Producción ganadera amigable con la biodiversidad basada en el ecosistema de la región de Darién en la República de Panamá |
| Financiamiento: | FMAM (Fondo para el Medio Ambiente Mundial) ("GEF/SGP") |
| Rubros: | (Componente 1 y 2) |
| Enlace de Coordinación: | Unidad de Coordinación del Proyecto (UCP) |

Ficha resumen en inglés para reporte a GEF:

| | |
|---------------------------|--|
| Duration: | 7 months |
| Financing: | GEF (Global Environmental Facility) |
| Type of contract: | Consultancy |
| Coordination link: | Project Coordinating Unit (PCU) |
| Position: | Companies or NGOs |
| Executor: | ANCON |
| GEF Budget line: | (Component 1 and 2) |
| Goals: | Conservation-oriented Farm Management Plans and Training Programme Manual for cattle ranchers |

ANTECEDENTES:

El Banco de desarrollo de América Latina -CAF- tiene como misión impulsar el desarrollo sostenible y la integración regional mediante el financiamiento de proyectos de los sectores público y privado, la provisión de cooperación técnica y otros servicios especializados. Constituido en 1970 y conformado en la actualidad por 18 países -16 de América Latina y el Caribe, junto a España y Portugal- y 14 bancos privados, es una de las principales fuentes de financiamiento multilateral y un importante generador de conocimiento para la región.

El 24 de septiembre de 2019 se aprobó el Proyecto por parte del GEF teniendo como agencia

Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza. Calle Rómulo Escobar Bethancourt, Edif 759, Oficina D, Balboa, Ancón. Tel.: (507) 314-0060 www.ancon.org

implementadora a la CAF-Banco de Desarrollo de Latinoamérica. El 3 de agosto de 2020 se firma el acuerdo CAF-ANCON. Con la firma del acuerdo, ANCON inicia el Proyecto **Producción ganadera amigable con la biodiversidad basada en el ecosistema de la región de Darién en la República de Panamá** financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM/ GEF en sus siglas en inglés) y coordinado con el Ministerio de Ambiente. La duración del Proyecto es de 48 meses. El Proyecto **“Producción ganadera amigable con la biodiversidad basada en el ecosistema de la región de Darién en la República de Panamá”** tiene como objetivo el establecimiento de un marco de producción ganadera amigable con la biodiversidad basado en ecosistemas para la Región del Darién de Panamá. Es necesaria una modernización sostenible del sector en el que la producción sostenible, las prioridades de conservación, la integridad ecológica y la preservación de los activos ambientales clave se integren en la toma de decisiones, la formulación de políticas y los objetivos de desarrollo sectorial.

El Proyecto para **“Producción ganadera amigable con la biodiversidad basada en el ecosistema de la región de Darién en la República de Panamá**, específicamente en la Reserva Hidrológica Filo del Tallo Canglón (RHFTC) en el Darién, se formuló con el fin de mejorar las tierras degradadas, disminuir los gases de efecto invernadero por deforestación evitada, y aumentar los ingresos a los ganaderos y los servicios de los ecosistemas de una zona de importancia mundial para la biodiversidad”.

El Proyecto está estructurado en 3 componentes:

Componente 1: La producción ganadera se desplaza a los sistemas silvopastoriles (SSP) que generan beneficios ambientales y socioeconómicos

Componente 2: La conservación de la biodiversidad y el uso sostenible de la tierra se integran en la planificación integrada del uso de la tierra, los mecanismos financieros y los marcos normativos y normativos

Componente 3: Monitoreo, evaluación e intercambio del Conocimiento

En Panamá, la conversión de hábitat natural para la agricultura, y específicamente para la ganadería, constituye una de las mayores amenazas a su biodiversidad. Como señala MiAMBIENTE (2018), uno de los mayores impulsores de la deforestación y degradación en Panamá es el sector agropecuario. Casi todas las áreas de uso ganadero, que ahora están cubiertas principalmente por pastos degradados, fueron originalmente Bosques Tropicales Mesoamericanos.

En el caso del Darién, la expansión de la ganadería tradicional ha sido el resultado no intencional de políticas pasadas para mejorar el acceso a los alimentos y promover el desarrollo económico en una zona rica en recursos, aunque económicamente deprimida. El crecimiento agropecuario ha dado lugar a que los servicios de los ecosistemas, como el secuestro de carbono, calidad y cantidad de agua, la preservación del suelo, la regulación de las inundaciones y la temperatura, y la conservación de la diversidad biológica, junto con los beneficios concomitantes, se vean afectados de manera negativa y progresiva.

Dentro de este contexto, la adopción de SSP en las fincas ganaderas, es una estrategia clave para reducir el impacto en los ecosistemas frágiles del Darién. Además, de proporcionar beneficios socioeconómicos y ambientales como: cuencas hidrográficas saludables, conservación del suelo, secuestro de carbono, preservación del hábitat, fijación de nitrógeno, funcionalidad y mantenimiento de la cubierta vegetal en los agroecosistemas, ganancias en productividad, fuentes de ingresos adicionales y mejoramiento del nivel de vida de las familias ganaderas.

Sin embargo, los ganaderos del Darién no cuentan con la información, los conocimientos o la experiencia Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza. Calle Rómulo Escobar Bethancourt, Edif 759, Oficina D, Balboa, Ancón. Tel.: (507) 314-0060 www.ancon.org

necesaria para la implementación de SSP. Por lo cual, el Proyecto busca asegurar que los SSP se adopten en las fincas ganaderas y el paisaje productivo del Darién como parte de un modelo de paisaje de conservación de la biodiversidad y restauración del suelo, al tiempo que se apoye a los ganaderos para que adquieran los conocimientos técnicos y capacidades para la elaboración de los planes de gestión de fincas e implementación de SSP orientados a la conservación.

En el Documento de Proyecto se establece para el:

Componente 1: La producción ganadera evoluciona hacia los sistemas silvopastoriles (SSP), generando ganancias ambientales y socioeconómicas.

- **Resultado 1.1: Se adoptan sistemas silvopastoriles orientados a la conservación en las fincas ganaderas y el paisaje productivo del Darién, como parte de un modelo de paisaje de conservación de la biodiversidad y restauración del suelo.**

Producto 1.1.2: Una estrategia de conectividad y restauración para el establecimiento de corredores colindantes y actividades de restauración entre fincas ganaderas, el paisaje productivo y las áreas protegidas. Se llevará a cabo la restauración de la conectividad entre los bosques ribereños mediante la restauración de 6,920 metros lineales (6,9 km) de bosques a lo largo de 5 ríos dentro de la Reserva Hidrológica Filo del Tallo-Canglón y su zona de amortiguamiento, restaurando y fortaleciendo el “corredor forestal” dentro la reserva. Las 148 fincas que recibirán apoyo directo del Proyecto cuentan con el servicio de los 5 ríos identificados para la restauración forestal y, como tal, la restauración del “corredor forestal” se llevará a cabo como parte de los Planes de Gestión de Finca, pero también a un nivel de paisaje más amplio como parte del plan integrado de gestión del uso del suelo propuesto para el Darién, descrito en el Componente 2.

Componente 2: La conservación de la biodiversidad y el uso sostenible del suelo se incorporan en la planificación integrada del uso del suelo, los mecanismos financieros y los marcos normativos y de políticas.

- **Resultado 2.1: Un Plan de Gestión del Uso del Suelo consolidado e integrado guía la actividad productiva (ganadería), la zonificación del uso del suelo y los esfuerzos de conservación en el Darién.**

Producto 2.1.1: Las instituciones relevantes para el Darién preparan un Plan de Gestión del Uso del Suelo orientado a la conservación y los marcos regulatorios correspondientes, con la participación de las partes interesadas locales y nacionales. Actualmente, una red de nueve áreas protegidas de diferentes categorías de manejo cubre más del 46% de la región del Darién. Con pocas excepciones, estos esfuerzos de conservación no han incluido consideraciones de conectividad, tamaño óptimo u otros parámetros ecológicos, dando como resultado tierras dispersas, no protegidas y sin la gestión requerida para lograr un uso sostenible, una producción apta para sus suelos, la integridad de los ecosistemas que conforman, o el mantenimiento de los servicios ambientales vitales que brindan. Teniendo en cuenta las crecientes presiones de desarrollo que afectan a la región, es imperativo consolidar y establecer un plan integrado de uso del suelo para toda la región, capaz de: (i) reconocer la singularidad de la biodiversidad del Darién y sus implicaciones para las actividades productivas; (ii) incorporar y revitalizar la red de AP existente y las Comarcas indígenas como sistemas funcionales interdependientes; y (iii) asegurar que el paisaje intermedio sea manejado de manera cohesiva e integral consistente con la fragilidad de la región, los objetivos de sostenibilidad y las actuales tendencias productivas. Esencialmente, se trata de un plan de gestión sostenible del uso del suelo que ilustre la posible coexistencia de los objetivos de conservación y desarrollo sostenible en un área de biodiversidad de importancia mundial.

Este TdR describen las expectativas para la consultoría: Contratación de servicios para la elaboración de un estudio de ecosistemas dentro y en los alrededores de la RHFTC y el desarrollo de una estrategia de conectividad y restauración del paisaje. (Subactividades 1.1.4. a. y 2. 1.1.d. del Plan Operativo Anual del Proyecto 2022):

Planned activity. 1.1.4: Estrategia de Conectividad y Restauración

Sub-activity. 1.1.4.a. Elaborar la estrategia de conectividad y restauración para establecer corredores biológicos y actividades de restauración entre fincas ganaderas, el paisaje productivo y las áreas protegidas (Plan de Manejo Actividad 44 y 58).

Planned activity. 2.1.1: Plan de Gestión del Uso del Suelo orientado a la Conservación

Sub-activity. 2.1.1.d. Realizar un estudio para la caracterización de ecosistemas colindantes a la RHFTC para suministrar los resultados a MiAMBIENTE para la consideración de su protección/designación.

OBJETIVO GENERAL

Contribuir desde una óptica ambiental a la gestión del uso del suelo en la RHFTC y su zona de amortiguamiento para la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad, y reducir la degradación de tierras.

OBJETIVO ESPECÍFICOS

- Realizar un estudio para la caracterización de ecosistemas colindantes a la RHFTC como insumo para las herramientas de gestión del territorio con fines de conservación de la biodiversidad y uso sostenible de los recursos hídricos, bosques y suelos.
- Elaborar la estrategia de conectividad y restauración para establecer corredores biológicos y actividades de restauración entre fincas ganaderas, el paisaje productivo y las áreas protegidas.

PERFIL REQUERIDO:

- Empresa u ONG y/o consorcio con al menos 10 años de experiencia (prueba documentada) en investigación y extensión sobre caracterización de ecosistemas, conservación, restauración ecológica, manejo, conservación y uso sostenible de los recursos naturales.
- Contar con un equipo humano de trabajo con los siguientes perfiles como mínimo:
 - Un(a) coordinador(a) de la consultoría con experiencia de al menos 5 años gerenciando proyectos, elaborando informes, con capacidad de compilación y análisis de información técnica.
 - Un(a) especialista con conocimientos y experiencia de al menos 5 años en ecología del paisaje, restauración, ecosistemas tropicales, paisajes productivos.
 - Un(a) especialista en manejo de cuencas hidrográficas con experiencia de al menos 5 años en proyectos similares.
 - Un(a) especialista en SIG con conocimientos y experiencia de al menos 5 años para elaborar

los análisis cartográficos y mapas que acompañen la toma de decisión y los documentos finales.

- Técnicos de campo que acompañen las giras de reconocimiento y colecta de datos.
- Se acepta que la posición de coordinador(a) la ocupe uno de los especialistas.
- Excelente capacidad para el análisis, la generación y creación de base de datos y documentos técnicos.
- Experiencia de trabajo interinstitucional.

ACTIVIDADES:

Generales

- Reunión inicial (presencial o virtual) con la UCP para presentar el equipo, intercambiar la información necesaria acerca de la presente consultoría y ajustar el plan de trabajo y cronograma detallado.
- Crear una base de datos con la información levantada en campo y de fuentes secundarias.
- Coordinación permanente con la UCP en el proceso de elaboración de los productos de la consultoría, que incluye al especialista en SIG y los técnicos agropecuarios de campo del Proyecto DARIEN SOSTENIBLE.
- Elaborar un informe final que incluya un compendio de la totalidad de las actividades desarrolladas. Ver los detalles descritos en el cuadro de “Productos y Cronograma”,
- Sistematizar las experiencias de trabajo que retroalimenten la gestión del conocimiento del Proyecto,

Estudio para la caracterización de ecosistemas colindantes a la RHFTC

- Definir el plan de trabajo para la caracterización y concensuarlo con la UCP.
- Definir el alcance geográfico con la UCP y otros (MiAMBIENTE)
- Realizar una revisión de fuentes secundarias de información del sitio (vegetación, ecosistemas)
- El Proyecto Darién Sostenible proporcionará las capas de información incluyendo los últimos mapas de cobertura y uso desarrollados previamente en el marco del Proyecto.
- Realizar los análisis cartográficos con las imágenes satelitales, mapas actuales y capas complementarias (suministradas por el Proyecto).
- Emplear como base para la caracterización, el sistema de clasificación de vegetación para realizar los análisis y el trabajo de campo (mapa oficial de vegetación de Panamá, año 2000, basado en la clasificación de UNESCO). Existe la posibilidad de afinar las clases como parte del trabajo de esta consultoría.
- Realizar giras de campo para la caracterización de ecosistemas colindantes a la RHFTC, Darién conjuntamente con el equipo de campo del Proyecto que dispondrá de un dron con capacidad de sobrevolar grandes áreas.
- Desarrollar un taller con MiAMBIENTE (Dirección de Cambio Climático, Dirección Forestal, Dirección de Áreas Protegidas y Biodiversidad, Dirección de Información Ambiental, Dirección de Cuencas Hidrográficas) para compartir los resultados preliminares del estudio.
- Actualizar el mapa de vegetación para el área de estudio.
- Elaborar el documento de caracterización de ecosistemas colindantes a la RHFTC. Este producto será la guía para determinar dónde se debe restaurar en el área de estudio.

Elaborar la estrategia de conectividad y restauración

- Definir el plan de trabajo para la estrategia y concensuarlo con la UCP.
- Definir el alcance geográfico con la UCP y otros (MiAMBIENTE)
- Desarrollar un taller con MiAMBIENTE (Dirección de Cambio Climático, Dirección Forestal, Dirección de Áreas Protegidas y Biodiversidad, Dirección de Información Ambiental, Dirección de Cuencas Hidrográficas) para alinear objetivos, productos y otros con la Estrategia Nacional de Restauración.
- En función de los resultados de la caracterización, seleccionar las áreas prioritarias para restauración y conectividad del paisaje.
- Elaborar una memoria histórica de los últimos 25 años que contenga la información sobre iniciativas anteriores, similares en Darién o que puedan servir como insumo para el desarrollo de la estrategia.
- Desarrollar 2 talleres para compartir validación de la estrategia de conectividad y restauración con actores clave (revisar con la UCP relevancia de los actores con base en los resultados del mapa de actores vigente).
- La estrategia debe regirse por los criterios ambientales, económicos y sociales: dónde es mas importante para la biodiversidad, donde impacta mas gente, dónde es mas costo-eficiente, etc.
- Elaborar el documento con la estrategia de conectividad. Este producto definirá donde es factible ambientalmente, socialmente y económicamente realizar la conectividad y restauración mediante el establecimiento de corredores biológicos y actividades de restauración entre fincas ganaderas, el paisaje productivo y las áreas protegidas.

PRODUCTOS y CRONOGRAMA:

La consultoría tendrá una duración de 7 meses (210 días) a partir de la firma del contrato:

| Producto | Descripción | Plazo máximo de presentación |
|---|---|---|
| 1. Plan de trabajo y cronograma ajustado para la consultoría. | Al menos debe incluir: <ul style="list-style-type: none"> - Un plan de acción calendarizado con un cronograma de actividades que indique claramente los tiempos, actividades y productos. Este plan de trabajo será ajustado conjuntamente con la UCP. | Siete (7) días después de la firma de contrato. |
| 2. Documento con la revisión bibliográfica de fuentes secundarias para la caracterización de ecosistemas colindantes. | Al menos debe incluir: <ul style="list-style-type: none"> - Consolidación del estado del conocimiento de las categorías de coberturas y vegetación y su distribución en Darién, - Consultas con museos, herbarios, expertos, literatura gris, literatura en revistas indexadas. | Treinta (30) días después de la firma del contrato. |

| | | |
|---|---|--|
| <p>3. Documento con la memoria histórica de los últimos 25 años, que contenga la información sobre iniciativas anteriores, similares en Darién o que puedan servir como insumo para el desarrollo de la estrategia.</p> | <p>Al menos debe Incluir:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Al menos debe Incluir: - Iniciativas, Planes de Desarrollo, Estrategias sobre temas relacionados con aspectos ambientales, conectividad, hidrología y biodiversidad, carreteras, análisis sociales, - Plan de Desarrollo Humano, - Informe GEO, - Plan de Desarrollo Sostenible, - Proyecto Regional de Reservas de la Biósfera como una herramienta para la gestión. | <p>Sesenta (60) días después de la firma del contrato.</p> |
| <p>4. Borrador del documento de caracterización de ecosistemas colindantes.</p> | <p>Al menos debe Incluir:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Descripción de los ecosistemas con el estado de conservación de los mismos, niveles de fragmentación, entre otros, - Mapa de vegetación del área definida (alcance geográfico), mapa de fragmentación, entre otros, zonas críticas, zonas para restauración, etc. a escala de trabajo 1:25,000, - Base de datos de SIG con su correspondiente metadata, - Base de datos de la biodiversidad analizada. | <p>Ciento cinco (105) días después de la firma del contrato.</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>5. Informe del taller de validación de la caracterización de ecosistemas colindantes.</p> <p>6. Documento final de la caracterización de ecosistemas colindantes.</p> | <p>Al menos debe Incluir:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lista de participantes, - Fotos, - Resumen de la dinámica del taller y aportes de los participantes. - <p>Debe consistir en el borrador ajustado en función de los resultados del taller y retroalimentación recibida al borrador.</p> | <p>Ciento cuarenta y cinco (145) días después de la firma del contrato.</p> |
| <p>7. Borrador del documento con la estrategia de conectividad.</p> <p>8. Un documento que contemple todos los informes de los talleres de la estrategia de conectividad.</p> | <p>Al menos debe Incluir:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Las áreas prioritarias para restauración y conectividad del paisaje considerando los criterios ambientales, sociales y económicos. - Metodología de restauración y conectividad, - Análisis de factibilidad ambiental, social y económica para llevar a cabo la estrategia, - Propuesta de plan de trabajo para la ejecución de la estrategia restauración y conectividad del paisaje, - Mapas de áreas priorizadas dentro del alcance geográfico que se relacionan con los mapas de vegetación y fragmentación elaborados como parte de los productos 3 y 5. - - <p>Al menos debe Incluir:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Listas de participación, - Fotos, <p>Resumen de la dinámica de los talleres y aportes de los participantes.</p> | <p>Ciento noventa (190) días después de la firma del contrato.</p> |
| <p>9. Documento final con la estrategia de conectividad.</p> | <p>Al menos debe Incluir:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Debe consistir en el borrador ajustado en función de los resultados del taller y retroalimentación recibida al borrador. | <p>Doscientos diez (210) días después de la firma del contrato.</p> |

DOCUMENTOS QUE DEBEN INCLUIRSE CON LA OFERTA

Las Empresas u ONG y/o consorcios deberán presentar los siguientes documentos debidamente firmados:

1. **Breve descripción** de por qué la Empresa u ONG y/o consorcio es la más adecuada para desarrollar la presente consultoría.
2. **Propuesta técnica**, incluyendo antecedentes, metodología y un plan de trabajo con cronograma detallado.
3. **Propuesta financiera**, incluyendo el desglose de costos que respaldan el precio total. La propuesta será establecida en función de las condiciones de pago alrededor de los productos esperados.
4. **Referencias**, tres (3) referencias de trabajos similares realizados, con los contactos de las empresas a las que proporcionaron los servicios.
5. **Hoja de Vida (CV)**, del coordinador (a) y los especialistas de la consultoría. Deberá incluir la información referente a formación académica, Certificaciones Profesionales y Experiencia laboral.

EVALUACIÓN:

Evaluación Preliminar: Se utilizará el método de evaluación Cumple/No Cumple de ANCON para determinar que los documentos generales descritos de estos TdR, se encuentren en orden y cumplan con los objetivos de la consultoría.

Evaluación técnica: Se utilizará el método de puntuación combinada - en donde las calificaciones y la metodología se ponderarán con un máximo de 70%, combinándose con la oferta financiera, la que se ponderará con un máximo de 30%;

Sólo los proponentes que alcancen el máximo de 70% del total de puntos indicado para la evaluación técnica se considerarán técnicamente habilitados y pasarán a la evaluación económica, que tiene un máximo valor de 30%. Los criterios de evaluación técnica están relacionados con el perfil requerido para esta consultoría.

Evaluación financiera: se evaluarán las ofertas financieras de los proponentes técnicamente habilitados. El máximo número de puntos se otorgará a la oferta más baja. Todas las otras propuestas recibirán puntos en proporción inversa, según la siguiente fórmula: $p = y (\mu/z)$

Donde:

p = puntos de la propuesta económica evaluada

y = cantidad máxima de puntos otorgados a la oferta financiera

μ = Monto de la oferta más baja

z = Monto de la oferta evaluada

ANCON contratará la oferta que alcance el mayor puntaje combinado.

ANEXOS

1. Documento del Proyecto (ProDoc). Puede descargarse del siguiente enlace:
<https://www.thegef.org/project/ecosystem-based-biodiversity-friendly-cattle-production-framework-darien-region-panama>

ENLACE PARA COORDINACIÓN DE LA CONSULTORÍA:

La Unidad Coordinadora del Proyecto

POLÍTICA DE DIVERSIDAD EN EL TRABAJO

ANCON se compromete a lograr la diversidad dentro de sus actividades e invita y alienta a postulantes y equipos calificados, independientemente de su sexo, nacionalidad, discapacidad, orientación sexual, cultura y religión. Todas las aplicaciones serán tratadas con la más estricta confidencialidad.

Las empresas o fundaciones interesadas que cumplan con los requisitos establecidos en los Términos de Referencia, por favor realizar su aplicación al siguiente email: dariensostenible@ancon.org